



**KAJIAN SEPARUH PENGGAL RANCANGAN MALAYSIA KESEMBILAN, 2006-2010**

# **PERSPEKTIF MENYELURUH**



# PERSPEKTIF MENYELURUH

Dua tahun pertama Rancangan Malaysia Kesembilan, 2006-2007, menyaksikan prestasi ekonomi yang memberangsangkan dengan KDNK sebenar berkembang melepasi sasaran di sebalik persekitaran ekonomi dunia yang semakin mencabar. Pertumbuhan ini telah meningkatkan pendapatan per kapita dan kualiti hidup semua rakyat Malaysia. Kadar kemiskinan berkurangan dan jurang pendapatan antara dan kalangan kumpulan etnik mengecil. Kualiti dan akses kepada pendidikan, penjagaan kesihatan dan perumahan bertambah baik. Kemudahan infrastruktur termasuk jalan raya, lebuh raya, lapangan terbang, pelabuhan dan rangkaian pengagihan elektrik dinaik taraf dan diperluas. Struktur ekonomi beralih kepada lebih berasaskan pengetahuan diukur daripada peningkatan tahap kesediaan pengetahuan meliputi semua industri dan perkhidmatan utama.

Tempoh akhir Rancangan dijangka semakin mencabar dengan ekonomi dunia mengalami penyusutan momentum pertumbuhan dan kemunculan beberapa isu baru dalam lanskap ekonomi dunia. Pertumbuhan ekonomi dunia dijangka lembap kesan daripada pertumbuhan ekonomi Amerika Syarikat yang tidak berkembang dan memberi kesan lanjutan ke atas Eropah barat serta ekonomi baru muncul dan sedang membangun. Prospek ekonomi dunia dijangka terus mengalami kelembapan berikutan kemungkinan kejatuhan pasaran gadaian subprima Amerika Syarikat yang boleh melemahkan kemudahan kredit dunia dan kesan

inflasi dunia akibat kenaikan harga tenaga, komoditi dan makanan yang berpanjangan.

Di sebalik senario ini, KDNK sebenar Malaysia dijangka kekal tinggi pada kadar 6% setahun dalam tempoh akhir Rancangan. Malaysia, sebuah ekonomi terbuka tidak sepenuhnya terpisah daripada kejutan luar ini. Negara akan mengambil langkah proaktif dan kekal peka kepada risiko kelembapan ekonomi dunia dan peningkatan tekanan ke atas pasaran kewangan. Asas ekonomi makro kekal teguh dan wujud dasar yang mencukupi untuk menampung kesan daripada kejutan luar ke atas ekonomi domestik. Dasar yang menyokong perniagaan, termasuk penyusunan semula peraturan dan liberalisasi akan terus dilaksana bagi menyediakan persekitaran kondusif untuk meningkatkan penglibatan sektor swasta dalam ekonomi dan memacu pertumbuhan. Pelaburan langsung asing dalam aktiviti berteknologi tinggi dan berintensif pengetahuan akan turut diberi galakan.

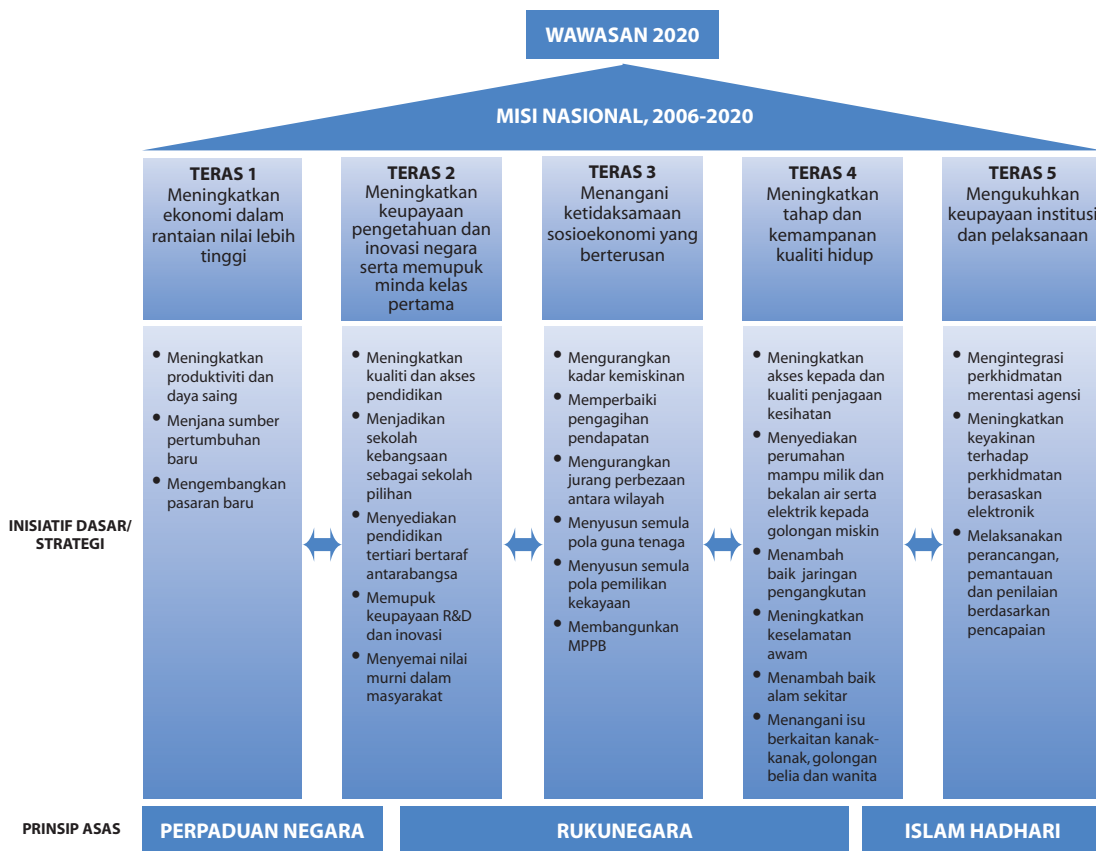
Keutamaan dalam tempoh akhir Rancangan akan ditumpu kepada projek berteraskan rakyat yang memberi faedah ketara dan meningkatkan kualiti hidup. Sehubungan ini, inisiatif yang akan diberi keutamaan dalam agenda tersebut adalah seperti berikut:

- membasmi kemiskinan;
- menyediakan perumahan mampu milik kepada golongan berpendapatan rendah dan sederhana;

- menyediakan akses kepada bekalan air dan elektrik;
- meningkat penjagaan kesihatan;
- menambah baik taraf hidup kumpulan terpinggir;
- merapat jurang pendapatan dan kekayaan antara dan kalangan kumpulan etnik;
- memperkukuh modal insan;
- mempertingkatkan keselamatan awam;
- menambah baik pengurusan dan pemuliharaan alam sekitar; dan
- membangun koridor wilayah serta mempercepat pembangunan di Sabah dan Sarawak.

Kajian Separuh Penggal juga menyediakan respons yang kukuh bagi menangani kenaikan harga minyak dan makanan yang berpanjangan dengan tujuan utama meminimum kesan kepada rakyat, khususnya golongan miskin. Walaupun subsidi ke atas petroleum dan gas akan dikurang secara sistematik dan beransur-ansur, jaring keselamatan sosial akan diperkenal untuk memastikan golongan miskin dan yang layak terus menerima bantuan bagi mengurangkan beban. Penyusunan semula subsidi adalah penting sejajar dengan kenaikan harga minyak dan bagi memastikan sumber yang mencukupi dan tersedia untuk melaksanakan projek pembangunan yang penting. Bagi menangani masalah kenaikan harga dan kekurangan bekalan makanan, Kerajaan akan melaksana Dasar Jaminan Bekalan

### Rangka Kerja Dasar dan Strategi bagi Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Kesembilan



Makanan Negara termasuk mewujudkan simpanan stok beras, memastikan import barangan makanan perlu yang mampan dan membuka tanah baru untuk meningkatkan pengeluaran.

Lima teras Misi Nasional akan terus dijadikan panduan kepada semua usaha pembangunan dalam tempoh akhir Rancangan bagi memastikan Malaysia berada di landasan untuk menjadi negara maju menjelang tahun 2020. Perpaduan negara terus menjadi asas dengan berpandukan prinsip sejagat Rukunegara dan Islam Hadhari.

Kajian Separuh Penggal menilai semua projek Rancangan Malaysia Kesembilan untuk memastikan hasilnya menyumbang kepada pencapaian Misi Nasional. Kajian ini juga telah menyusun semula keutamaan projek berdasarkan keperluan ekonomi semasa.

Bagi mencapai Teras Pertama, meningkatkan ekonomi dalam rantaian nilai lebih tinggi, tumpuan adalah kepada tiga bidang utama, iaitu meningkatkan produktiviti dan daya saing negara, menjana sumber pertumbuhan baru dan mengembangkan pasaran baru. Inisiatif untuk meningkatkan produktiviti dan daya saing termasuk memastikan penawaran tenaga kerja mahir yang mencukupi bagi memenuhi keperluan industri yang digalakkan, memberi tumpuan kepada penyelidikan dan pembangunan dalam bidang terpilih dan memudahkan pengkomersilan, meningkatkan akses kepada pembiayaan, liberalisasi institusi dan rangka kerja peraturan, menyediakan infrastruktur jalur lebar berkelajuan tinggi, memperbaiki jaringan pengangkutan dan memastikan bekalan tenaga berkualiti dan mampan. Penjana sumber pertumbuhan baru dalam bidang berteknologi tinggi dan berintensif pengetahuan seperti bioteknologi, pertanian baru, pelancongan kesihatan, perkhidmatan kewangan Islam, multimedia kreatif serta perkhidmatan perkongsian dan penyumberan luar akan

dipercepat dengan menggalakkan lebih banyak penglibatan sektor swasta. Pasaran untuk produk dan perkhidmatan Malaysia akan diperluas menerusi penjenamaan lebih baik, menambah baik kualiti produk berdasarkan piawaian antarabangsa, melaksana promosi pemasaran secara agresif dan meningkat akses kepada pasaran.

Bagi merealisasikan Teras Kedua, meningkatkan keupayaan pengetahuan dan inovasi negara serta memupuk minda kelas pertama, lima inisiatif utama akan dilaksana, iaitu meningkatkan kualiti dan akses pendidikan, menjadikan sekolah kebangsaan sebagai sekolah pilihan, menyediakan pendidikan tertiar bertaraf antarabangsa, memupuk keupayaan R&D dan inovasi dan menyemai nilai murni dalam masyarakat. Penambahbaikan kualiti dan akses kepada pendidikan akan dilaksana dengan meningkatkan kualiti guru dan kakitangan akademik, menyediakan kemudahan asas yang lebih baik kepada sekolah luar bandar dan menambah peluang latihan kemahiran kepada pelajar tercicir. Daya tarikan sekolah kebangsaan akan terus dipertingkatkan untuk menjadikannya sekolah pilihan dengan mempercepatkan pelaksanaan program pembestarian sekolah kepada semua 10,000 buah sekolah, peralihan daripada peperiksaan kepada penilaian berterusan, menawarkan bahasa Mandarin dan Tamil serta program j-QAF di semua sekolah rendah, mewujudkan sekolah menengah khusus untuk S&T dan menaik taraf kemudahan pendidikan. Antara langkah yang akan diperkenal untuk menaikkan taraf pendidikan tertiar agar menyamai piawaian antarabangsa adalah membangunkan program akademik yang sama seperti yang ditawarkan oleh universiti terkemuka, menambah baik keupayaan empat universiti penyelidikan yang telah dikenal pasti, menempatkan pelajar cemerlang dalam universiti tempatan dan meningkatkan kualiti kakitangan akademik. Keupayaan R&D

dan inovasi akan dipertingkatkan dengan menumpukan sumber dalam bidang pertumbuhan baru, menambah baik sistem pentadbiran dan pengurusan perlindungan harta intelek dan menyemai budaya inovasi menerusi sistem pendidikan.

Bagi mencapai Teras Ketiga, menangani ketidaksamaan sosioekonomi yang berterusan, tumpuan adalah untuk terus mengurangkan kadar kemiskinan, memperbaiki pengagihan pendapatan, mengurangkan jurang perbezaan antara wilayah, menyusun semula guna tenaga dan pemilikan kekayaan serta membangunkan Masyarakat Perdagangan dan Perindustrian Bumiputera (MPPB). Kemiskinan tegar akan dihapus dan kadar kemiskinan keseluruhan dikurangkan sejajar dengan sasaran Rancangan Malaysia Kesembilan. Program pembasmian kemiskinan akan dirangka bersesuaian dengan keperluan kumpulan sasar yang berlainan, iaitu miskin luar bandar, miskin bandar, kumpulan minoriti dan miskin tidak produktif. Program ini juga akan melibatkan penyediaan kemudahan asas dan perumahan, pewujudan aktiviti menjana pendapatan dan penyediaan latihan pendidikan dan kemahiran secara mampan. Pengagihan pendapatan akan diperbaiki dengan mengurangkan lagi jurang pendapatan antara isi rumah luar bandar dengan bandar, antara dan kalangan kumpulan etnik dan strata pendapatan serta meningkatkan bahagian pendapatan bagi kumpulan isi rumah 40% terendah. Projek pembangunan koridor wilayah merupakan usaha penting bagi tujuan ini. Bagi mencapai pemilikan kekayaan yang saksama, inisiatif akan diperkenal untuk meningkatkan pemilikan ekuiti Bumiputera kepada 20-25% menjelang tahun 2010 serta meningkatkan pemilikan aset bukan kewangan seperti hartanah kediaman dan premis perniagaan. Peratus pemilikan ekuiti bagi komuniti India dan Bumiputera Sabah dan Sarawak akan dipertingkatkan. Sektor swasta akan memacu pembangunan MPPB menerusi pendekatan kluster, program francais dan vendor serta

memudahkan penglibatan usahawan Bumiputera dalam koridor wilayah dan kawasan pertumbuhan baru.

Bagi menjayakan Teras Keempat, meningkatkan tahap dan kemampanan kualiti hidup, akses kepada dan kualiti penjagaan kesihatan dan kemudahan asas lain akan dipertingkatkan dan pengurusan alam sekitar ditambah baik. Penyampaian penjagaan kesihatan di peringkat primer, sekunder dan tertiar akan dipertingkatkan dan isu perubahan pola penyakit serta perbezaan perkhidmatan penjagaan kesihatan antara bandar dengan luar bandar akan ditangani. Penyediaan perumahan berkualiti yang mencukupi dan mampu dimiliki di samping bekalan air dan elektrik kepada golongan miskin termasuk di kawasan bandar serta di Sabah dan Sarawak akan diberi keutamaan. Kemudahan jaringan pengangkutan akan diperluas untuk mengintegrasikan kawasan bandar dengan luar bandar bagi meningkatkan akses masyarakat luar bandar kepada pasaran dan perkhidmatan perbandaran. Sistem pengangkutan awam bersepadu akan diperluas untuk menangani masalah kesesakan di bandar utama dan pusat bandar. Keselamatan awam akan dipertingkatkan dengan menambah kapasiti dan keupayaan pasukan polis, penggunaan teknologi moden dan meningkatkan penglibatan masyarakat setempat dan NGO dalam mengurangkan dan mencegah jenayah. Pertimbangan alam sekitar akan diberi keutamaan dalam pelaksanaan semua aktiviti pembangunan. Kualiti udara dan air akan dipertingkatkan dan amalan pengurusan hutan yang mampan akan dipergiat untuk memulihara sumber asli dan melindungi biodiversiti. Pelaksanaan langkah pencegahan banjir akan diberi keutamaan.

Bagi mencapai Teras Kelima, mengukuhkan keupayaan institusi dan pelaksanaan, pendekatan yang mengutamakan pelanggan akan digunapakai dengan mengintegrasikan perkhidmatan, meningkat

keyakinan terhadap perkhidmatan berasaskan elektronik dan melaksana perancangan, pemantauan dan penilaian berdasarkan pencapaian. Integrasi perkhidmatan bertujuan menyediakan perkhidmatan berkisar masyarakat dan perniagaan dengan melibatkan perekaayaan dan penyelarasan proses merentasi agensi, memudahkan akses melalui pewujudan pusat setempat maya, menggalakkan perkongsian data di kalangan agensi dan meliberalisasikan persekitaran perundangan dan peraturan dan bergerak ke arah pengawalan sendiri. Struktur tadbir urus akan diperbaiki untuk meningkatkan integriti, ketelusan dan akauntabiliti. Peningkatan keyakinan terhadap perkhidmatan berasaskan elektronik adalah penting untuk menggalakkan penggunaan ICT bagi tujuan penyampaian dan akses kepada perkhidmatan. Sehubungan ini, kesedaran di kalangan penyedia perkhidmatan dan pihak awam akan dipertingkatkan, kepatuhan kepada piawaian keselamatan disyaratkan dan persekitaran sokongan kepada perundangan dan peraturan akan terus diberi galakan. Pendekatan perancangan, pemantauan dan penilaian yang berdasarkan pencapaian akan digunakan bagi memaksimumkan manfaat daripada projek Kerajaan. Bagi tujuan tersebut, struktur organisasi kementerian dan agensi akan dibuat penyesuaian mengikut keperluan, kecekapan dalam bidang ini dipertingkatkan, amalan terbaik dunia diambil kira dan sistem penilaian berasaskan KPI akan diperkenalkan bagi menilai prestasi. PEMUDAH yang merupakan pasukan kerja peringkat tinggi untuk memudahkan semua aspek menjalankan perniagaan akan terus memperbaiki proses kerja, prosedur, dasar dan peraturan untuk menambah baik penyampaian perkhidmatan dan meningkatkan kecekapan.

Siling peruntukan pembangunan akan ditambah kepada RM230 bilion daripada RM200 bilion yang telah diluluskan

dalam tempoh Rancangan Malaysia Kesembilan. Sebahagian besar daripada peruntukan tambahan tersebut adalah untuk membiayai projek yang diberi keutamaan termasuk program jaminan bekalan makanan, pembinaan jalan luar bandar dan penyediaan rumah kos rendah di samping menampung peningkatan kos barangan pembinaan projek infrastruktur yang telah dilulus. Peruntukan tambahan ini akan diikuti dengan langkah mengurangkan perbelanjaan ke atas subsidi dan meningkatkan kecekapan perbelanjaan. Pada peringkat perbelanjaan ini, kedudukan fiskal Kerajaan akan terus kukuh.

Kerajaan akan menambah baik struktur tadbir urus bagi memastikan ia memperoleh nilai maksimum daripada wang yang dibelanja. Bagi tujuan ini, projek dan perolehan akan dilaksanakan melalui proses tender terbuka. Keupayaan pengurusan dan pelaksanaan projek akan ditambah baik untuk meningkatkan kecekapan, memastikan projek siap mengikut masa dan meminimumkan pembaziran. Penekanan adalah dalam menyediakan kemudahan dan perkhidmatan berkualiti yang berfungsi dengan baik mengikut kapasiti sebenar yang diperlukan bagi merealisasikan pencapaian yang ditetapkan.

Kesimpulannya, Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Kesembilan menyesuaikan dasar, strategi dan program mengikut keperluan sebagai respons terhadap arah aliran baru muncul dalam persekitaran ekonomi dunia di samping memastikan Teras Misi Nasional tercapai supaya Malaysia berada di landasan untuk menjadi negara maju menjelang tahun 2020. Bagi tujuan ini, sektor swasta akan meneraju pertumbuhan ekonomi manakala Kerajaan akan menyediakan persekitaran sokongan.

